СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДУМА ВОЛЧАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ

Пятьдесят шестое заседание (очередное)

РЕШЕНИЕ № 227

г. Волчанск от 29.04.2026 г.

Об отчете о деятельности Контрольно-счетного органа Волчанского муниципального округа за 2025 год

Заслушав председателя Контрольно-счетного органа Волчанского муниципального округа Криницыну Т.Н. о деятельности Контрольно-счетного органа за 2025 год,

ДУМА ВОЛЧАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Волчанского муниципального округа за 2025 год принять к сведению.
2. Председателю Контрольно-счетного органа Криницыной Т.Н. отчет о деятельности Контрольно-счетного органа за 2025 год разместить на официальном сайте Контрольно-счетного органа в сети Интернет (www.kso-volchansk.ru).
3. Контроль исполнения настоящего решения возложить на председателя Думы Волчанского муниципального округа Пермякова А.Ю.

Председатель Думы Волчанского
муниципального округа А.Ю. Пермяков

Утвержден
приказом председателя Контрольно-счетного органа Волчанского муниципального округа
от 27.02.2026 г. №5

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА ВОЛЧАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЗА 2025 ГОД

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Волчанского муниципального округа (далее – Контрольно-счетный орган) в 2025 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», стандарта организации деятельности внешнего муниципального финансового контроля «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетного органа», методического документа по формированию годового отчета о деятельности муниципального контрольно-счетного органа (одобренного президиумом Совета контрольно-счетных органов при СП РФ от 13.12.2024г.).

1. Задачи, функции, основные направления деятельности в отчетном периоде

Контрольно-счетный орган, является органом местного самоуправления, осуществляющим внешний муниципальный финансовый контроль, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волчанского муниципального округа, утвержденного Решением Думы Волчанского муниципального округа от 27.11.2024г №132, Положением о бюджетном процессе в Волчанском городском округе, утвержденного Решением Волчанской городской Думы от 26.02.2014г. №7, а также локальными нормативными актами Контрольно-счетного органа.

Деятельность Контрольно-счетного органа в 2025 году осуществлялась на основании Плана работы, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетного органа от 28 декабря 2024 года №45.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетного органа в отчетном периоде, как и в прошлые периоды, было проведение контрольных мероприятий, экспертно-аналитических мероприятий, мероприятий по финансово-экономической экспертизе проектов нормативно правовых актов, связанных с решением задач, вытекающих из требований бюджетного законодательства и Положения о Контрольно-счетном органе.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Контрольно-счетным органом в отчетном периоде осуществлялось:

- экспертиза проекта решения Думы о бюджете Волчанского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волчанского городского округа; проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год;

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Волчанского муниципального округа, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета Волчанского муниципального округа, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Волчанского муниципального округа в 2025 году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета Волчанского муниципального округа, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Думу Волчанского муниципального округа и главе Волчанского муниципального округа;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В Контрольно-счетном органе разработано и утверждено на текущий момент 10 Стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

2. Контроль формирования и исполнения местного бюджета

В рамках осуществления контроля за соблюдением порядка формирования и рассмотрения бюджета Волчанского муниципального округа была проведена экспертиза проекта Решения «О бюджете Волчанского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Замечания экономического и правового характера к проекту решения о бюджете отсутствовали.

В части проведенной проверки и анализа обоснованности показателей бюджета Волчанского муниципального округа нарушений не было выявлено. Предложенный на экспертизу проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов соответствовал требованиям бюджетного законодательства и был рекомендован к рассмотрению Думой Волчанского муниципального округа.

В рамках осуществления контроля по исполнению местного бюджета была проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волчанского городского округа за 2024 год. В ходе, которой была проверена годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, получателей средств бюджета, главных администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета и консолидированный отчет об исполнении бюджета Волчанского городского округа за 2024 год.

В 2025 году 13 раз вносились проекты решений Думы «О внесении изменений решение Думы Волчанского городского округа от 16.12.2024 года № 137 «О бюджете Волчанского муниципального округа Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». В виду несвоевременного представления данных проектов решений, только 7 проектов были проанализированы Контрольно-счетным органом на предмет обоснованности и законности внесения данных изменений и подготовлены заключения.

3. Итоги контрольной деятельности

Контрольные мероприятия (далее – КМ) проводились сотрудниками Контрольно-счетного органа в соответствии с планом работы на 2025 год. В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе, в План работы на 2025 год были включены:

- Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год (в соответствии с Бюджетным кодексом РФ);
- Проверка законности осуществления выплат почетным гражданам в соответствии с Решением Волчанской городской Думы от 17.07.2003 № 126 «Об утверждении Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Волчанска» в 2024 году.
- Проверка деятельности Комитета по управлению имуществом Волчанского муниципального округа по взысканию дебиторской задолженности в рамках реализации своих полномочий в 2024 году.
- Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений» за 2024 год.

Все запланированные 4 контрольных мероприятия были выполнены в полном объеме. Контрольными мероприятиями было охвачено 8 объектов проверки.

Проверено средств местного бюджета (за исключением внешней проверки) доходов 9 296 359,14 рублей, расходов 16 499 670,69 рублей. По внешней проверке отчета об исполнении бюджета Волчанского городского округа за 2024 год объем бюджетных средств составил по доходам 2 515 238 469,89 рублей, по расходам 2 347 665 779,52 рублей.

По результатам контрольных мероприятий в 2025 году составлено 9 актов, в том числе 6 по внешней проверке отчета об исполнении бюджета.

В ходе контрольных мероприятий было выявлено 14 нарушений (замечания) в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

В основном допущенные нарушения и недостатки явились следствием недостаточного соблюдения действующего законодательства и отсутствием надлежащего контроля со стороны главных администраторов бюджетных средств и ответственных лиц. Установленные (выявленные) нарушения в ходе КМ в соответствии с классификатором нарушений, выявляемых КСО в ходе внешнего муниципального финансового контроля (аудита), (разработанного на основании классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля (аудита), одобренного Советом КСО при СП РФ) относятся:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета – выявлено 13 нарушений, замечаний на сумму 69 493,74 рубля;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – выявлено 1 нарушение;

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – не выявлено;

- иные нарушения – не выявлено;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – не выявлено (аудит закупок не проводился);

- нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств не выявлено.

По внешней проверке отчета об исполнении бюджета Волчанского городского округа за 2024 год нарушения и замечания не выявлены.

По результатам проверок направлено:

- 3 представления, содержащие 14 предложений (рекомендаций) руководителям на устранение выявленных нарушений и недостатков, а также недопущению подобных нарушений. Из них выполнено и устранено 11 замечаний и нарушений, 3 предложения остаются на контроле КСО. А также направлены 2 информационных письма по результатам внешней проверки. По итогам проведенных КМ был разработан и принят 1 нормативно-правовой акт.

Отчеты и материалы контрольных мероприятий были переданы для рассмотрения в Думу Волчанского муниципального округа, Главе Волчанского муниципального округа и размещены на официальном сайте Контрольно-счетного органа.

4. Финансово-экономическая экспертиза

В 2025 году Контрольно-счетным органом проведены мероприятия, не включенные в план работы, обязательность проведения которых определена федеральным, областным законодательством, а также подпунктом 7 пункта 8.1. Положения о контрольно-счетном органе. Так в рамках реализации полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, подготовлено 12 заключений на проекты Решений Думы и постановления главы в т.ч.:

- на проекты нормативных правовых актов – 5 заключений;

- на проекты решений о внесении изменений в Решение «О бюджете Волчанского муниципального округа Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» - 7 заключений;

- на проекты муниципальных программ и изменений в них – 0 заключений.

Проведены финансово-экономические экспертизы и составлены заключения на проекты решений Думы «О бюджете Волчанского муниципального округа Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» и решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Волчанского городского округа за 2024 год». В результате экспертизы данных проектов решений установлено отсутствие нарушений обязательных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Волчанском городском округе.

Была подготовлена и представлена информация на отчеты по исполнению бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2025 года на заседаниях Думы Волчанского муниципального округа.

Все заключения на проекты муниципальных нормативно-правовых актов и информация по исполнению бюджета Волчанского муниципального округа размещены на официальном сайте Контрольно-счетного органа.

5. Экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии с пунктом 1.7. плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2025 год, пункта 2.3. плана работы Контрольно-счетного органа на 2025 год было проведено совместное со СП СО экспертно-аналитическое мероприятие (далее – ЭАМ) «Оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, связанного с планированием и исполнением бюджетов муниципальных образований в 2024 году (при необходимости – в более ранний период) (совместно с Контрольно-счетным органом Волчанского городского округа)». Цель ЭАМ оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса исполнительно-распорядительными органами МО и оценка обоснованности формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

Объекты, в отношении которых экспертно-аналитические действия проводились Счетной палатой Свердловской области совместно с контрольно-счетным органом Волчанского МО:

- Администрация Волчанского муниципального округа;
- Управление образования Волчанского муниципального округа;
- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Волчанская детская школа искусств»;
- Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Дворец детского творчества;

В рамках ЭАМ было проведено:

1) оценка полноты и актуальности муниципальных правовых актов;
2) оценка достаточности финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования;
3) оценка формирования органом-учредителем муниципального задания;
4) оценка эффективности деятельности учреждений дополнительного образования.
5) оценка полноты, актуальности и своевременности размещения муниципальными учреждениями информации в части муниципальных заданий и плана финансово-хозяйственной деятельности на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1) в порядках формирования муниципальных заданий не предусмотрены сроки изменения муниципального задания в Волчанском МО. Порядок определения нормативных затрат не утвержден в Волчанском МО;

2) в ГИИС «Электронный бюджет» финансовыми органами муниципальных образований не размещена и (или) размещена неактуальная информация, предусмотренная перечнем информации, обязательной для размещения в соответствии с Приказом Минфина России № 243н (таблица к приложению № 1).

3) по результатам выборочного анализа установлено, что показатели муниципальных заданий Волчанской ДШИ, реализующих предпрофессиональную программу «Фортепиано», не соотносятся с данными о численности учащихся и количестве часов учебной нагрузки;

4) не утверждены в Волчанском МО базовые нормативы, территориальные корректирующие коэффициенты органами учредителями не утверждены, а также отраслевые корректирующие коэффициенты;

5) расчет финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий в ДДТ, ДШИ выполнен без учета оценки показателя объема муниципальной услуги, включаемого в муниципальное задние, что не соответствует порядкам формирования муниципальных зданий и порядкам планирования бюджетных ассигнований соответствующих муниципальных образований

6) показатели объема муниципальных заданий ВШИ, реализующих предпрофессиональную программу «Фортепиано», не соотносятся с данными о численности учащихся и количестве часов учебной нагрузки;

7) Управление образования не обеспечивали соблюдение условий (требований) порядка предоставления субсидии на иные цели и Типовой формы соглашения в МО при заключении соглашений, поскольку в заключенных соглашениях отсутствовали результаты (показатели) предоставления субсидии (или их значения) и (или) требования о предоставлении отчетов об осуществлении расходов за счет субсидии на иные цели.

8) не обеспечено своевременное и полное размещение информации на bus.gov.ru (электронных копий документов и структурированной информации);

9) на официальных сайтах учреждений отсутствует информация или не обеспечивается ее своевременная актуализация.

Предложения (рекомендации) по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить информационные письма с копией заключения о результатах совместного экспертно аналитического мероприятия Главе Волчанского МО, Управление образования Волчанского МО, Финансовое управление Администрации Волчанского МО;

2. Администрации ВМО установить порядок утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, установить правила и сроки внесения изменений в муниципальное задание в порядке формирования муниципального задания;

3. Финансовому управлению Администрации ВМО рекомендовать принять меры по обеспечению своевременного размещения и поддержанию в актуальном состоянии информации в ГИИС «Электронный бюджет», в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н, в том числе порядка формирования муниципального задания, порядка составления проекта бюджета муниципального образования.

4. Управлению образования ВМО рекомендовать:

– установить базовые нормативы затрат, а также территориальные и отраслевые корректирующие коэффициенты с учетом Общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере дополнительного образования детей и взрослых;

– принять меры к увеличению численности обучающихся в учреждениях дополнительного образования, в том числе: инициировать проведение событийных мероприятий; использовать сетевую форму реализации образовательных программ, а также иные новые формы и технологии сотрудничества и взаимодействия с другими образовательными организациями;

– принять дополнительные меры по увеличению финансирования учреждений дополнительного образования, в том числе: использовать механизмы инициативного бюджетирования, сдавать в аренду помещения, не связанные с образовательным процессом, а также провести анализ платных дополнительных образовательных программ на предмет их состава и востребованности со стороны детей и взрослых, проживающих на территории муниципального образования, с целью исключения невостребованных платных дополнительных образовательных программ или включению новых с учетом имеющихся трудовых и материальных ресурсов;

– совместно с руководителями учреждений дополнительного образования обеспечить своевременное и актуальное размещение информации и документов на bus.gov.ru и официальных сайтах учреждений в сети «Интернет».

6. *Обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа*

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Волчанского муниципального округа, утвержденного Решением Думы Волчанского муниципального округа от 27.11.2024г. №132, штатная численность сотрудников Контрольно-счетного органа сформирована в составе председателя и аппарата КСО. Фактически свои полномочия осуществляют председатель КСО и 1 инспектор. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование по специальности в области экономики и финансов.

В течение 2025 года семинары, совещания со Счетной палатой Свердловской области, круглые столы и вебинары Ассоциации Контрольно-счетных органов РФ проводились в режиме видеоконференций. Председателем и инспектором постоянно изучаются законодательные и нормативные документы, необходимые для осуществления возложенных полномочий, проводится мониторинг изменений законодательства.

В целях повышения квалификации председатель КСО прошла курсы повышения квалификации по теме «Муниципальный финансовый контроль», по окончании выдано удостоверение.

В целях оперативного информирования руководителей органов местного самоуправления, населения и общественности о результатах деятельности Контрольно-счетного органа функционирует официальный сайт Контрольно-счетного органа Волчанского муниципального округа: www.kso-volchansk.ru, e-mail:kontr.organ.vol@mail.ru, а также зарегистрирована официальная страница в социальной сети ВКонтакте public216664784.

В данном информационном пространстве публикуются отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов, нормативные документы, регулирующие деятельность Контрольно-счетного органа, а также информация об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев и в целом по году за каждый финансовый год.

В целях повышения эффективности организации работы по борьбе с правонарушениями в сфере экономики, укреплению законности в области бюджетной политики и предупреждению, пресечению и выявлению правонарушений, связанных с незаконным использованием бюджетных средств, управлением и распоряжением имуществом, находящимся в собственности Волчанского городского округа было заключено Соглашение о порядке взаимодействия Контрольно-счетного органа с прокуратурой г.Карпинска Свердловской области.

С целью информационного взаимодействия, а также передаче отчетных и иных документов по кассовому обслуживанию исполнения бюджета Волчанского муниципального округа, действует соглашение с Управлением Федерального Казначейства по Свердловской области.

В рамках мероприятий, направленных на противодействие коррупции:
Сотрудники КСО в установленные сроки представили сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга, и несовершеннолетних детей за 2024 год.

Расходы на содержание Контрольно-счетного органа в 2025 году в соответствии с решением о бюджете составили 3 321,50 тысяч рублей, или 100% к утвержденным назначениям.

7. Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа на текущий год

Приказом председателя от 30 декабря 2025 года № 32 утвержден план работы Контрольно-счетного органа на 2026 год, в котором учтены основные направления деятельности. При планировании деятельности предусматривалось проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом принципов системности и комплексности.

В план работы были включены следующие контрольные мероприятия:

1. Проверка использования субсидии, предоставленные субъектам малого предпринимательства в целях поддержки предпринимательской инициативы в 2025 году (по предложению главы ВМО);
2. Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год (в соответствии с БК РФ);
3. Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2025 году на подпрограмму 1 «Развитие транспорта в Волчанском муниципальном округе» муниципальной программы Волчанского муниципального округа «Развитие транспорта и обеспечение сети автомобильных дорог в Волчанском муниципальном округе до 2030 года» (поручение Думы ВМО);

4. Проверка подпрограммы 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов Волчанского муниципального округа» «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Волчанском муниципальном округе до 2027 года» в части выделенных бюджетных средств в виде субсидий в 2025 году» (поручение Думы ВМО);

5. Проверка оплаты труда работников дополнительного образования и достижения установленного уровня средней заработной платы педагогических работников в 2025 году и истекшем периоде 2026 год (предложение главы ВМО);

6. Проверка использования субсидии на иные цели, предоставленные из местного бюджета за счет резервного фонда Администрации Волчанского муниципального округа муниципальному автономному образовательному учреждению дополнительного образования Дворец детского творчества в 2025 году» (предложение главы ВМО).

Ключевой задачей Контрольно-счетного органа как органа внешнего муниципального финансового контроля является предоставление Думе и Главе Волчанского муниципального округа объективной и независимой информации о формировании и об исполнении бюджета Волчанского муниципального округа, качестве проектов решений Думы и проектов постановлений главы Волчанского муниципального округа, предусматривающие расходование бюджетных средств, законность, эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения. А также исполнение других полномочий установленных Положением о Контрольно-счетном органе Волчанского муниципального округа и бюджетным законодательством.